

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană"

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În cadrul obiectivului „Cooperare Teritorială Europeană”, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului gestionează 11 programe finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), Instrumentul de Asistență pentru Preaderare (IPA) și Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat (ENPI), dintre care pentru patru programe îndeplinește rol de Autoritate de management/Autoritate comună de management, iar pentru restul îndeplinește rol de Autoritate națională.

Având în vedere prevederile regulamentelor europene corespunzătoare implementării programelor obiectivului „Cooperare teritorială europeană”, precum și ajustările intervenite în cadrul instituțional și bugetar dezvoltat pentru gestionarea fondurilor externe nerambursabile, se impune modificarea și completarea reglementărilor naționale privind managementul financiar al programelor de cooperare teritorială.

Prin Legea bugetului de stat pe anul 2010 (Legea nr.11/2010) s-a stabilit și modalitatea de programare bugetară a fondurilor destinate finanțării proiectelor implementate în cadrul programelor finanțate din fonduri externe nerambursabile. Conform acestui concept, instituțiile publice care implementează proiecte cu finanțare comunitară nerambursabilă au aprobat în bugetele proprii sumele aferente valorii totale a acestor proiecte, astfel încât să poată începe implementarea imediat ce sunt aprobate cererile de finanțare de către autoritățile de management ale programelor în cadrul cărora se face finanțarea. De asemenea, conform acestei abordări, sumele rambursate, aferente cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor, se fac venit la bugetele din care au fost finanțate inițial, în funcție de rata de finanțare a fiecărui proiect.

Prin actele normative în vigoare, Ordonanța Guvernului nr.46/2007 privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", cu modificările și completările ulterioare și Normele de aplicare a acesteia, este preconizat ca fondurile aferente tuturor

	<p>beneficiarilor de proiecte în cadrul obiectivului "Cooperare teritorială europeană", atât fondurile externe nerambursabile cât și cofinanțarea de la bugetul de stat, să fie prevăzute în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, de unde se transferă către toți beneficiarii, inclusiv către Autoritățile publice centrale.</p> <p>Prezentul mecanism financiar îngreunează circuitul fondurilor către beneficiari și poate determina întârzieri în implementarea proiectelor din cauza neasigurării unui cash-flow fluent.</p> <p>Prin urmare, Ordonanța Guvernului nr.46/2007 privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", cu modificările și completările ulterioare, nu mai corespunde noilor mecanisme bugetare.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul act normativ se urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - simplificarea și fluidizarea fluxurilor financiare aferente programelor de cooperare teritorială finanțate din fonduri externe nerambursabile; - redefinirea bugetelor în care sunt cuprinse sumele pentru finanțarea diferitelor categorii de cheltuieli, luând în considerare prevederile Legii bugetului de stat pe anul 2010; - includerea în conturile de venit ale bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale, precum și ale bugetelor locale a sumelor rambursate aferente cheltuielilor eligibile, conform reglementărilor legale comunitare și naționale în vigoare privind eligibilitatea cheltuielilor; - reglementarea modalității de angajare a cheltuielilor efectuate în cadrul programelor de cooperare teritorială, în vederea semnării contractelor /deciziilor /ordinelor de finanțare, la nivelul autorităților de gestionare a programelor; - abrogarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr.46/2007 privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", cu modificările și completările ulterioare, conform celor menționate anterior.
<p>3. Alte informații</p>	<p>Adoptarea prevederilor cuprinse în acest proiect este obligatorie dat fiind faptul că actualele prevederi privind gestionarea financiară a programelor obiectivului „Cooperare teritorială europeană” nu concordă în totalitate cu prevederile bugetare în vigoare, ceea ce poate conduce la blocarea sistemului de implementare a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile aferente acestui obiectiv.</p>

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prevederile prezentului act normativ determină fluidizarea fluxurilor financiare în cadrul programelor operaționale finanțate din fonduri externe nerambursabile aferente programelor de cooperare teritorială și, implicit, creșterea gradului de absorbție a acestor fonduri în România, ceea ce influențează pozitiv rata de ocupare a forței de muncă.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prevederile prezentului act normativ contribuie la simplificarea procedurilor administrative cu privire la accesul beneficiarilor la fonduri externe nerambursabile.
3. Impactul social	Prezentul act normativ conduce la dezvoltarea și îmbunătățirea rețelelor de servicii și a infrastructurii în ariile eligibile ale programelor obiectivului „Cooperare teritorială europeană” și, ca urmare, la îmbunătățirea calității vieții în zonele respective.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu vizează acest aspect.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat si pe termen lung (pe 5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare	Actul normativ nu determină modificări față de situația prezentă.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu determină modificări față de situația prezentă
3. Impact financiar	Nu există impact financiar asupra bugetului general consolidat deoarece bugetele asupra cărora intervin prevederile prezentului act normativ au deja incluse sumele aferente proiectelor finanțate din instrumente structurale, conform prevederilor Legii bugetului de stat pe anul 2010, iar sumele rambursate de la UE vor fi virate în conturile de venit ale bugetelor din care au fost efectuate inițial cheltuielile.
Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul

7. Alte informații	Prezentul act normativ reglementează mecanismele financiare aferente programelor de cooperare teritorială finanțate din fonduri externe nerambursabile.
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	În vederea implementării noilor dispoziții urmează să fie elaborate norme metodologice de aplicare, aprobate prin ordin comun al ministrului dezvoltării regionale și turismului și al ministrului finanțelor publice
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	<p>Legea este compatibilă cu următoarele acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 privind stabilirea cadrului general pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului Consiliului nr. 1260/1999; b) Regulamentul (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1783/1999; c) Regulamentul (CE) nr. 1828/2006 privind regulile de implementare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1083/2006 privind stabilirea cadrului general pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională; d) Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1085/2006 privind Instrumentul de Asistență pentru Pre-aderare; e) Regulamentul (CE) nr. 1638/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat; f) Regulamentul (CE) nr. 951/2007 privind regulile de implementare pentru programele de cooperare transfrontalieră finanțate prin Regulamentul (EC) nr. 1638/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat; g) Regulamentul (CE) Nr. 718/2007 pentru implementarea Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1085/2006 privind Instrumentul de Asistență pentru Pre-aderare; h) Regulamentul Consiliului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind regulamentul financiar

	<p>aplicabil bugetului general al Comunității Europene, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>i) Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2342/2002 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunității Europene;</p> <p>j) Regulamentul (CE, Euratom) nr. 478/2007 al Comisiei de modificare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 2342/2002 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunității Europene;</p>
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Actul normativ se conformează reglementărilor cuprinse în actele normative comunitare enunțate la punctul 2.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>În vederea elaborării proiectului de act normativ au fost consultate Autoritățile de management ale programelor de cooperare teritorială europeană finanțate din fonduri externe nerambursabile în cadrul obiectivului „Cooperare teritorială europeană”, Autoritatea de Certificare și Plată și Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, precum și Comisia de Dialog Social.</p> <p>De asemenea, a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p>

<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Au fost consultate structurile implicate în gestionarea programelor finanțate din fonduri externe nerambursabile în cadrul obiectivului „Cooperare teritorială europeană” și Comisia de Dialog Social, conform prevederilor legale.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>	<p>A fost îndeplinită procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Economic și Social Consiliul Concurenței Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1359/2010.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	În intervențiile primite din partea societății civile nu au existat obiecții de fond privind conținutul actului normativ

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU
E. BOC
EMIL BOC